



ORDINE DEGLI INGEGNERI
DELLA PROVINCIA DI NUORO

LE PRINCIPALI NOVITA' IN TEMA DI APPALTI PUBBLICI DI LAVORI ALLA LUCE DEL NUOVO CODICE APPALTI DI CUI AL D.LVO N.36/2023

DURATA: 2 INCONTRI: 26 MAGGIO (9.00/13.30) + 19 GIUGNO (15:00/19:30)

OBIETTIVI: Il corso affronta le principali novità contenute nel Nuovo Codice degli appalti e delle concessioni con particolare riferimento alle opere pubbliche.

Durante l'incontro si evidenzieranno le rilevanti novità confrontandole con la normativa previgente al fine di comprendere esattamente le differenze che incidono anche sugli aspetti operativi.

La prima giornata sarà dedicata all'esame di una serie di istituti che incidono sulle fasi che portano alla realizzazione di un'opera pubblica soffermandosi in particolare sugli aspetti che coinvolgono anche i professionisti esterni alla stazione appaltante per comprendere come relazionarsi con la stessa.

La seconda giornata esaminerà gli aspetti tecnico amministrativi relativi alla progettazione dell'opera, alla verifica e validazione dei progetti nonché la fase esecutiva che da sempre crea notevoli problemi tra ditta appaltatrice, stazione appaltante, progettista e direzione lavori.

PROGRAMMA

I INCONTRO

Analisi dei principi delle figure professionali nell'appalto e le fasi di gara

I principi generali

Le soglie e le modalità di calcolo

Il responsabile unico del progetto: nomina, requisiti, competenze, possibile nomina più responsabili per il singolo appalto, il ruolo centrale di tale figura nel procedimento di realizzazione dell'opera pubblica, il rapporto di tale figura con gli altri attori del procedimento sia interni che esterni alla stazione appaltante

L'incentivo tecnico: le attività oggetto di incentivo, la misura dell'incentivo, l'incentivo per forniture e servizi, modalità diverse di incentivo al personale, la regolamentazione a livello di singola stazione appaltante, l'incentivo nelle centrali di committenza

Le fasi dell'affidamento: la decisione a contrattare, i termini di conclusione del procedimento di gara, il silenzio inadempiuto, la proposta di aggiudicazione, l'aggiudicazione e la sua efficacia, lo stand still, la firma e la forma del contratto.

Accesso agli atti e riservatezza: casi di differimento, casi di esclusione, possibilità e divieti, il procedimento di accesso
I criteri di sostenibilità energetica e ambientale.

La digitalizzazione del procedimento di appalto

Principi e diritti digitali

Il ciclo di vita digitale dei contratti: l'eco sistema digitale di approvvigionamento

Principi in materia di trasparenza

Fascicolo virtuale dell'operatore economico.

Piattaforme di approvvigionamento digitale

Pubblicità legale degli atti e trasparenza dei contratti pubblici

L'anagrafe degli operatori economici partecipanti agli appalti

Le stazioni appaltanti e gli operatori economici

La qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza: cenni ed esame compiti

Soggetti ammessi alle gare di lavori

Consorzi non necessari: requisiti per lavori, forniture e servizi,

Raggruppamenti temporanei e consorzi ordinari di operatori economici: la sottoscrizione dell'offerta, la specificazione delle prestazioni, i requisiti, le imprese cooptate, cause della contestuale partecipazione alla gara della ditta consorziata e del Consorzio, recesso delle imprese raggruppate, l'applicazione al contratto di rete

I requisiti degli operatori: cenni

I requisiti di ordine generale

Cause di esclusione automatica: casi, soggetti tenuti alla dichiarazione, casi in cui non si applica esclusione automatica

Cause di esclusione non automatica: esame casistiche

Disciplina dell'esclusione: procedimento, termine di durata delle cause di esclusione dalle gare, le comunicazioni di falsa documentazione ad ANAC

Illecito professionale grave: elementi da cui si desume, mezzi di prova dell'illecito grave, la valutazione della stazione appaltante

Requisiti di ordine speciale: proporzionalità e attinenza all'appalto, differenze tra lavori e forniture e servizi, la SOA

Avvalimento: oggetto del contratto, esplicitazione delle risorse oggetto di avvalimento, onerosità del contratto, forma scritta, l'esecuzione della prestazione a cura dell'ausiliaria, l'applicazione del regime del subappalto, l'avvalimento per i requisiti o per miglioramento offerta, le dichiarazioni dell'impresa ausiliaria, la sostituzione dell'ausiliaria per dichiarazione mendace, il regime della responsabilità, i controlli del RUP in fase esecutiva, le comunicazioni di avvalimento ad ANAC, divieto di avvalimento per iscrizione Albo nazionale Gestori ambientali

Garanzie per la partecipazione alla procedura: importo, ipotesi di incremento o decremento, garanzia per RTI, modalità di costituzione, forme di verifica delle fidejussioni, clausole necessarie, durata del vincolo, il rinnovo della garanzia, copertura della garanzia, svincolo della garanzia, ipotesi di riduzione, la conformità agli schemi tipo, lo svincolo ai non aggiudicatari, inapplicabilità della garanzia provvisoria a gare di progettazione, CSE e incarichi di supporto al RUP

Le procedure di gara con particolare riferimento al cd. sottosoglia

Gli appalti di importo inferiore alla soglia comunitaria:

Disciplina comune applicabile ai contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea.

Principio di rotazione degli affidamenti: il divieto al precedente affidatario, la ripartizione degli affidamenti in fasce di importo, casi di deroga alla rotazione, deroghe al principio per affidamenti sotto i 5.000 euro

Procedure per l'affidamento: affidamento diretto, procedura negoziata senza bando, soglie, criteri aggiudicazione, disciplina applicabile dalle imprese pubbliche, l'esecuzione anticipata, il ristoro in caso di mancata stipula del contratto, il certificato di regolare esecuzione ed i termini di emissione, forme di pubblicità

Indagine di mercato ed elenco operatori economici: regolamentazione, modalità di svolgimento, tempi di pubblicità degli avvisi istitutivi, contenuti degli avvisi, metodologia scelta ditte

Commissione giudicatrice per OEPV e ruolo del RUP

Controllo sul possesso dei requisiti: le autodichiarazioni per appalti sotto i 40.000 euro, i controlli a campione, le conseguenze del mancato possesso dei requisiti

Garanzie a corredo dell'offerta e garanzie definitive: casi di esclusione, importo, forme di costituzione

Esclusione automatica delle offerte anomale: casi applicabili, metodologia di calcolo della soglia

Termini dilatori e di stipula del contratto

Procedure di gara: cenni alle principali procedure di gara

Procedure di scelta e relativi presupposti: tipologie di procedure da utilizzare, presupposti per l'utilizzo delle varie procedure, casi in cui è possibile limitare il numero di candidati,

Procedura aperta: termini di svolgimento,

Procedura ristretta: procedimento e termini

Procedura competitiva con negoziazione: modalità di svolgimento e tempistiche

Dialogo competitivo: procedimento, tempistiche e modalità di valutazione delle offerte

Partenariato per l'innovazione: presupposti per avvio della procedura, procedimento, tempistiche

Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando:

Procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile: il limite di importo, l'affidamento a cura del RUP, la definizione consensuale del prezzo con affidatario e i casi di dissenso, la perizia giustificativa dei lavori, la mancata approvazione dell'organo competente, la qualificazione del soggetto esecutore e gli adempimenti in caso di esito negativo, gli affidamenti di forniture e servizi e la determinazione del prezzo, la pubblicazione dell'avviso di affidamento

L'appalto integrato: casi di ammissione e di esclusione, requisiti, criterio di aggiudicazione

Termini e forme di pubblicità delle gare

La selezione delle offerte

Commissione giudicatrice: momento della nomina, supporto al RUP per valutazione anomalia, numero massimo componenti, componenti supplenti, presidente, possibilità RUP in commissione, sedute telematiche, incompatibilità, seggio di gara per gara al prezzo più basso

Criteri di aggiudicazione degli appalti: casi in cui è obbligatoria OEPV prezzo/qualità, casi in cui si può utilizzare prezzo più basso, i casi del prezzo fisso, l'indicazione nei documenti di gara dei criteri, pesi e punteggi, l'obbligo per l'operatore di indicare costi mano d'opera e sicurezza e casi di esclusione, la facoltà di non procedere alla aggiudicazione e termine di esercizio, impossibilità nei lavori di attribuire punteggi per opere aggiuntive, invariabilità della graduatoria dopo aggiudicazione

Offerte anormalmente basse: modalità di calcolo, procedimento di verifica

La programmazione dei lavori

Programmazione triennale, nuove soglie di inserimento nella programmazione, forme di pubblicità, documenti necessari per l'inserimento dell'opera nel programma triennale

Localizzazione e procedimento di approvazione del progetto delle opere:

la conferenza di servizi semplificata, tempistiche, soggetti intervenienti e pareri

Il dibattito pubblico

casi obbligatori, casi facoltativi, la procedura, termini di conclusione, la relazione finale e forme di pubblicità

La progettazione nei lavori pubblici

il quadro esigenziale,

il documento di fattibilità delle alternative progettuali,

il documento di indirizzo alla progettazione,

i livelli di progettazione, i loro contenuti, il quadro economico, il piano di manutenzione dell'opera, lo schema di contratto e il capitolato speciale di appalto

La verifica e validazione dei progetti

requisiti dei verificatori, criteri per la verifica, oggetto della verifica, i momenti di verifica, responsabilità, garanzie, la conclusione dell'attività di verifica

La determinazione del CCNL applicabile, il costo dei prodotti, lo scorporo del costo del personale e della sicurezza dalla base di gara soggetta a sconto

I servizi di ingegneria e architettura

Soggetti ammessi e requisiti, determinazione dei corrispettivi

Casi in cui è possibile l'affidamento diretto, scelta del professionista, motivazione

Le procedure per il conferimento dell'incarico: procedura negoziata, procedura aperta, elenco operatori economici, indagine di mercato

Concorso di progettazione: fasi e oggetto, il pagamento del premio, il calcolo del valore del concorso, l'applicazione della normativa al concorso di idee

La fase dell'esecuzione

Requisiti per l'esecuzione dell'appalto: indicazione nei documenti di gara, accettazione da parte dei concorrenti

Direzione dei lavori: figure coinvolte, la direzione lavori svolta nella stazione appaltante, le ipotesi di convenzionamento, l'affidamento all'esterno, i compiti come delineati nell'allegato al codice

Controllo tecnico contabile e amministrativo: documenti, tenuta in modo digitale

Collaudo: importi per la redazione, termini per la stesura e definitività, soggetti competenti, incompatibilità,

casi in cui si può redigere il certificato di regolare esecuzione

Garanzie definitive: modalità di costituzione, importo, casi di maggiorazione, clausole necessarie, la garanzia per gli accordi quadro e gli appalti specifici, i casi di riduzione della garanzia, la richiesta della ditta di avere una ritenuta sui SAL in luogo della garanzia definitiva, i casi in cui la stazione appaltante può opporsi a tale richiesta, casi in cui ci si può rivalere sulla garanzia,

conseguenze della mancata costituzione della garanzia, lo svincolo automatico, la garanzia per il pagamento della rata di saldo, la polizza assicurativa per i danni arrecati in corso di esecuzione, sua decorrenza e cessazione, la polizza indennitaria decennale e la polizza RCT, le polizze in caso di RTI, l'esonero della garanzia per casi particolari

Subappalto: fattispecie, limiti, il subcontratto, le attività che non costituiscono subappalto, le condizioni per il subappalto, la responsabilità solidale dell'appaltatore e subappaltatore anche in tema di sicurezza, la responsabilità per obblighi retributivi e contributivi, l'osservanza del CCNL e del rispetto dello stesso da parte dei subappaltatori, la sostituzione dei subappaltatori, casi di pagamento diretto del subappaltatore,

DURC con incidenza manodopera, i termini di autorizzazione al subappalto ed il silenzio assenso, il subappalto a cascata, il rilascio del CEL in caso di subappalto, i controlli in capo al RUP ed al DL

Modifica dei contratti in corso di esecuzione: casi ammissibili, limiti economici delle modifiche, le modifiche non sostanziali, le modifiche sostanziali, le modifiche previste nel contratto, la rinegoziazione ed il relativo procedimento, le modifiche entro il quinto dell'importo, la proroga del contratto, la cessione dei crediti, soggetti competenti ad autorizzare ed approvare le modifiche, procedimento di approvazione delle varianti, documenti costituenti la modifica, la pubblicazione dell'avviso della variante approvata, la trasmissione all'ANAC e le sanzioni in caso di omessa trasmissione.

L'apposizione delle riserve: procedimento e termini

Sospensione dell'esecuzione e ripresa: casi, preventivo parere CCT per opere sopra soglia, le sospensioni oltre 1/4 della durata dei lavori relative conseguenze e comunicazione ad ANAC, sospensione parziale, le contestazioni dell'appaltatore, la richiesta di proroga del termine di esecuzione dei lavori e la decisione del RUP, il parere del CCT sulla istanza di proroga, le riserve dell'appaltatore sulle sospensioni,

Risoluzione: le condizioni, le ipotesi di grave inadempimento ed il relativo procedimento, le ipotesi di ritardo ed il relativo procedimento, gli obblighi dell'appaltatore in caso di risoluzione, gli adempimenti del DL

Anticipazione, modalità e termini di pagamento del corrispettivo: importo dell'anticipazione e possibilità di incremento, i casi dei contratti pluriennali, la garanzia per il pagamento dell'anticipazione, il termine di pagamento dei lavori, i termini di emissione dei SAL e dei certificati di pagamento, pagamenti per forniture e servizi continuativi, il pagamento della rata di saldo, gli interessi moratori.

Penali e premi di accelerazione: limite giornaliero e massimo, importo del premio di accelerazione, casi di proroga del termine di fine lavori

I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale

Accordo bonario per i lavori: importo per attivare il procedimento, reiterazione del procedimento, la definizione dell'accordo, termine di conclusione del procedimento

Transazione.

Arbitrato: l'indicazione di tale possibilità nei documenti di gara a seguito esplicita autorizzazione della stazione appaltante, il possibile rifiuto della clausola da parte dell'aggiudicatario, composizione e nomina del collegio arbitrale, la sede del collegio arbitrale, norme applicabili, il lodo arbitrale ed il suo deposito, l'impugnazione del lodo

Camera arbitrale, albo degli arbitri ed elenco dei segretari.

Collegio consultivo tecnico: finalità, nomina obbligatoria e facoltativa, pareri o determinazioni vincolanti, casi di pareri obbligatori, contenuto dei pareri, le determinazioni del collegio e la loro natura, la costituzione facoltativa del Collegio consultivo tecnico, scioglimento.

Pareri di precontenzioso e legittimazione ad agire dell'ANAC: iniziativa, possibilità di impugnare il parere, parere ANAC per vizi della procedura

RELATORE: AVV. ALBERTO PONTI: Avvocato amministrativista, consulente e formatore, esperto in contrattualistica pubblica, autore di pubblicazioni in materia.

Studio Legale

Avv. ALBERTO PONTI

Patrocinante in Cassazione

CONSULENZA E FORMAZIONE

PER PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI ED AZIENDE

Via Vitt. Emanuele n. 39 – 20844 Triuggio (MB)

Tel/fax 0362.970244 – Cell. 348.5803815

Iscritto al Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Monza

www.consulentilocali.it

E-mail: alberto.ponti@consulentilocali.it

CF: PNTLRT66M02B729X – Partita IVA: 04249390966